

## Legalność zatrudnienia cudzoziemców

Działania PIP podejmowane w celu eliminowania  
przypadków handlu ludźmi,  
w szczególności do pracy przymusowej

**Mariusz Wyśiński**  
starszy inspektor pracy

Opole, 23 listopada 2022r.

## Przestępstwo handlu ludźmi a kompetencje PIP

**Zadania PIP** w zakresie eliminowania handlu ludźmi, w szczególności do pracy przymusowej:

- a) **współpraca z organami ścigania** kompetentnymi w zwalczaniu przestępstw handlu ludźmi (Straż Graniczna, Policja, prokuratura).
- b) **rozwijanie wiedzy i kwalifikacji kadry inspektorskiej** w ramach działalności szkoleniowej w obszarze walki z handlem ludźmi;
- c) **podnoszenie świadomości społecznej** w zakresie przepisów prawa regulujących stosunki pracy poprzez działania pokontrolne, oraz kampanie promocyjno-prewencyjne.

## Działania PIP w eliminowaniu przestępstwa handlu ludźmi

- **możliwość wczesnego wykrycia zjawiska podczas prowadzonych kontroli**
  - długotrwałe niewypłacanie wynagrodzeń za pracę,
  - powtarzające się bezpodstawne potrącenia,
  - niekorzystnie **sformułowanie umów lub innych dokumentów związanych z wykonywaniem pracy** itp.;
- **uprawnienia inspektorów pracy do swobodnego wstępu** na teren oraz do obiektów i pomieszczeń podmiotu kontrolowanego;
- **prowadzenie działalności prewencyjnej**
  - zapobieganie lub minimalizowanie ryzyka wystąpienia zjawiska,
  - uświadamianie potencjalnych ofiar – pracowników, w tym młodocianych

## Działania PIP w eliminowaniu przestępstwa handlu ludźmi

**Podejmowanie bezpośrednich działań** w sprawach dotyczących handlu ludźmi, w tym do pracy przymusowej, pozostaje **poza zakresem kompetencji Państwowej Inspekcji Pracy**

Rolą Państwowej Inspekcji Pracy jest **informowanie właściwych organów ścigania.**

Wykonywanie czynności operacyjnych oraz procesowych, mających na celu zweryfikowanie informacji przekazanych przez PIP, **należy do kompetencji organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości** (brak uprawnienia inspektorów pracy do prowadzenia czynności operacyjno-rozpoznawczych).

## Działania PIP w eliminowaniu przestępstwa handlu ludźmi

Czynności inspektora pracy w zakresie dotyczącym problematyki handlu ludźmi obejmują:

- **rozpoznanie znamion** charakterystycznych dla handlu ludźmi (potencjalnych ofiar),
- **powiadomienia właściwych organów**: Straży Granicznej – jeżeli sprawa dotyczy cudzoziemców, policji albo prokuratury – w innych przypadkach.
- poinformowanie **potencjalnych ofiar** o możliwych instytucjonalnych formach wsparcia i pomocy (np. La Strada).

## Źródła informacji o występowaniu handlu ludźmi

Informacje, które mogą wskazywać na występowanie zjawiska handlu ludźmi, w tym pracy przymusowej, pochodzą najczęściej z:

- 1) wytypowanych **obszarów ryzyka** wystąpienia przestępstwa handlu ludźmi,
- 2) treści wpływających do PIP **skarg lub wniosków** o przeprowadzenie kontroli;
- 3) rozpoznania dokonanego przez inspektora pracy **w ramach kontroli** prowadzonej w zakładzie pracy lub w innym miejscu wykonywania pracy.

### ZNAMIONA WYSTĘPOWANIA HANDLU LUDŹMI DO PRACY PRZYMUSOWEJ (wynikające ze skarg bądź w czasie kontroli)

- **przemoc** (fizyczna lub psychiczna) dla wywarcia presji lub wymuszenia określonych zachowań,
- **zakaz swobodnego przemieszczania się**, stosowanie ograniczeń, uwięzienie,
- **praca bez umowy o pracę / umowa w języku niezrozumiałym dla pracownika**,
- **opóźnienia / odmowa wypłaty wynagrodzenia za pracę / nierozporządzenie własnymi pieniędzmi**
- **praca za długi**, tj. potrącenie lub zabór wynagrodzenia na poczet spłacenia rzeczywistego lub nieistniejącego / rzekomego długu
- **czas pracy** znacznie przekraczający normę,
- **pozbawienie dokumentów** potwierdzających tożsamość (dowodu osobistego, paszportu)
- **groźby, zastraszenie** (np. groźba spowodowania deportacji, groźba zastosowania przemocy wobec pracownika lub jego rodziny).

## ZNAMIONA WYSTĘPOWANIA HANDLU LUDŹMI DO PRACY PRZYMUSOWEJ (występujące w czasie kontroli)

- **zachowanie osoby pokrzywdzonej odbiegające od normy:** niepokój, poczucie strachu, brak koncentracji w trakcie wypowiedzi, ślady pobić, poszukiwanie wzrokiem pracodawcy;
- **przechowywanie paszportów** przez podmiot kontrolowany;
- **niedopuszczanie osoby pokrzywdzonej do swobodnej wypowiedzi,** przerywanie i przejmowanie wypowiedzi, odpowiadanie za taką osobę, dążenie pracodawcy (koordynatora, team leadera itp.) do obecności podczas rozmowy inspektora pracy z osobą pokrzywdzoną;
- **bardzo niski standard socjalny i sanitarny pomieszczeń mieszkalnych** osób pokrzywdzonych (zlokalizowanych często na terenie zakładu pracy lub w pobliżu).



**SKARGA**



**Powiadomienie właściwego organu**



**Podjęcie kontroli po konsultacji z przedstawicielem tego organu**

## Przykład skargi cudzoziemca

Do Okręgowego Inspektoratu Pracy w Opolu wpłynęła skarga obywatela Ukrainy zatrudnionego w firmie z siedzibą w K., wykonującego pracę handlowca na terenie Rumunii, dotycząca nie wypłacenia wynagrodzenia za pracę oraz kosztów delegacji. Pracownik w trakcie kontroli przekazał do OIP w Opolu wydruki wiadomości SMS kierowanych z telefonu służbowego Prezesa Zarządu zakładu kontrolowanego o treści: „mam PIP od ciebie”, „ja robię u konkurencji”, „zobaczymy kto więcej straci”, „dzisiaj masz czas się wycofać”. Powyższe wiadomości były odebrane jako groźba i szantaż oraz wywołały u skarżącego obawę o bezpieczeństwo własne i rodziny. Art. 190 § 2 kodeksu karnego stanowi, iż ściganie z tytułu stosowania gróźb karalnych następuje na wniosek pokrzywdzonego. W związku z tym, iż skarżący nie wyraził pisemnej zgody na ujawnienie faktu wniesienia skargi, w związku z czym inspektor pracy mógł jedynie oddzielić odpowiedzi na skargę w zakresie uprawnień skarżącego.

## Kontrola wraz ze Strażą Graniczną w warsztacie samochodowym

Cudzoziemiec skarżył się na nie wypłacenie wynagrodzenia za pracę, nielegalne zatrudnienie, stosowanie gróźb karalnych oraz zatrzymywanie paszportów przez pracodawcę:

- dostarczenie umowy jedynie na początkowy okres zatrudnienia.
- praca została zakończona w tej firmie po groźbach, tj. straszeniu przez pracodawcę deportacją cudzoziemca oraz zrobieniem krzywdy jego rodzinie
- wysyłanie do nowego pracodawcy wezwań do zapłaty długu za rzekomą szkodę spowodowaną na stanowisku pracy przez cudzoziemca wraz z groźbami karalnymi.

Faktycznie powodem nękania miało być zakończenie pracy przez cudzoziemca.

## Kontrola wraz ze Strażą Graniczną w warsztacie samochodowym

W trakcie kontroli okazało się ponadto, iż jeden z ob. Ukrainy nie posiadał przy sobie paszportu, bo jak wyjaśnił w obecności funkcjonariuszy Straży Granicznej paszport został mu odebrany przez Roberta K. Pracodawca początkowo zaprzeczył, że posiada paszport cudzoziemca. W związku z powyższym funkcjonariusze Straży Granicznej udali się z cudzoziemcem do jego miejsca zamieszkania, gdzie również nie znaleziono paszportu. Po powrocie z miejsca zamieszkania do siedziby zakładu okazało się, że paszport znajdował się w biurze pracodawcy. Paszport został zwrócony przez Roberta K. właścicielowi w obecności funkcjonariuszy Straży Granicznej. Jak wyjaśnił Robert K. paszport miał być przekazany temu pracodawcy przez funkcjonariuszy policji po zatrzymaniu tego cudzoziemca w związku z jego poruszaniem się samochodem w stanie nietrzeźwości.

## Kontrola prowadzona wraz z funkcjonariuszami Straży Granicznej na terenie magazynu w centrum dystrybucyjnym

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że cudzoziemcy posiadają zawarte umowy sprzedaży udziałów zawarte w Warszawie z kancelarią księgową z siedzibą w Warszawie, która jako wspólnik sprzedała cudzoziemcom 1 udział wart 50 zł w 5 spółkach T. z siedzibami na terenie województwa mazowieckiego.

Przedstawiciele powyższych spółek oświadczyli, że cudzoziemcy wykonujący pracę na w centrum dystrybucyjnym w S. posiadają udziały w spółce a dokumentacja związana z jego zatrudnieniem znajduje się w siedzibach firm na terenie województwa mazowieckiego.

Z umów o objęcie udziałów w ww. spółkach (zawartych jedynie w języku polskim, które nie były zrozumiałe dla cudzoziemców) wynikało, iż cudzoziemcy zobowiązani są jako udziałowcy nieodpłatnie świadczyć pracę. (podejrzanie wyzysku pracowniczego)

# DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

*Mariusz Wysiński*

starszy inspektor pracy

Okręgowy Inspektorat Pracy w Opolu